

让脱贫的兜底固若金汤

——来自三省七县脱贫村的调研

“

习近平总书记指出：“脱贫的兜底必须是固若金汤的，绝对不能出现规模性返贫致贫。”

防止返贫动态监测帮扶机制是巩固拓展脱贫攻坚成果最基本的制度安排。这几年，各地建立健全防止返贫致贫动态监测帮扶机制，截至6月底，全国已累计帮扶超过680万监测对象稳定消除返贫致贫风险，义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障水平得到巩固提升。

同时也应看到，客观上总会有个别群众因病、因灾等导致出现返贫致贫风险，如何进一步精准监测、精准识别、精准帮扶？脱贫的兜底如何“固若金汤”？近日，记者深入三省七县20多个脱贫村调研，探访地方实践探索，倾听基层干部和脱贫群众的期盼。从中我们深刻感受到，大家有信心、有办法、有能力，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，确保脱贫的兜底“固若金汤”。

——编者

如何织密“监测网”？

及时预警、快速响应，让数据多跑路

说起新生活，白海军掰着手指头算起账，“村里给我安排了生态护林员岗位，给老伴安排了光伏公益岗，这两项每年工资过万元。我们老两口种了6亩多地，有粮食补贴，每年还有1800元的产业奖励补贴。”

今年66岁的白海军家住河北围场满族蒙古族自治县腰站镇下三合义村。一场大病曾让白海军的生活陷入困境。“治病前前后后花了不少钱。年纪大了，也干不了重活，多亏好政策给咱这日子托了底。”

大数据捕捉到了白海军家的情况。整合了医保、民政、农业农村等部门信息的“河北省防返贫监测和帮扶工作信息系统”，将白海军的医药费大额开支情况推送到市县乡村4级责任人手机中。

“村里接到信息后，第一时间入户核查，启动认定监测对象程序，召开村民代表大会，民主评议，公开公示。”下三合义村党支部书记李军说。

“县乡村实施入户核实、民主评议、信息比对、核查初审‘四个同步’，优化简化流程，切实做到早发现、反映快、认定准、全覆盖。”围场县农业农村局防贫中心主任李龙介绍。目前全县防止返贫监测对象共有4989户11609人。

记者在调研中发现，脱贫地区因地制宜，在及时监测、精准监测、动态监测等方面积极探索，对存在返贫致贫风险的农户，切实做到早发现、早干预、早帮扶。

哪些人容易返贫致贫？“心里别太有负担，帮扶政策马上就要下来了。”这几天，四川南江县和平镇石龙村村干部杨红玉、孟超贤入户走访，为在家养病的村民苟青松宽心。

今年6月，苟青松在工地意外受伤，回家养病，全家面临返贫风险。

通过“四川省防返贫监测帮扶一码通”，苟青松上传自家情况。“收到申请后，我们迅速上门核实，立即上报。”杨红玉说，村里不仅帮他落实了医保帮扶政策，还为他家上学的女儿申请了义务教育阶段困难学生生活补助。

“防止返贫监测对象重点包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等导致的突发困难户。”南江县农业农村局有关负责人介绍。县里建立了农户自主申报渠道、风险线索推送机制、乡村网格队伍精准摸排等多种监测预警途径，不断织密“监测网”。

在河北丰宁满族自治县，今年以来县里收到预警反馈信息4716条，其中群众自主申报信息350条，

新识别监测对象394户。“这些群众几乎都是大病重病家庭、因灾因意外事故突发困难户、无劳动力或弱劳动力家庭等。”县农业农村局四级主任科员徐剑介绍。

记者在调研中发现，相关地区更多运用大数据来筛查预警，让数据多跑路，在扎实做好监测工作的同时，整治形式主义，为基层减负。

在云南昭通市鲁甸县砚池街道景新社区，一张精细到户的社区亮灯图映入记者眼帘：红色代表疾病、残疾或者风险未消除的监测对象等特殊重点群体；黄色代表在就业、就医、就学、生活上存在个别困难的人群。

“依托大数据平台，社区分类开展‘日随访、周跟踪、月监测’，点对点落实保障性政策。”砚池街道党工委副书记林德卫说。

昭通市易地搬迁安置点达373个，脱贫户和重点监测人口占比高。市农业农村局副局长申云虎介绍，昭通压实防返贫监测、劳动力返乡“两项监测”责任。线上，依靠云南省“政府救助平台”，推送风险预警数据；线下，干部走访、排查返贫致贫隐患。

在调研中，一些基层干部对进一步优化监测方式提出了期盼和建议。

打破部门壁垒，共建“一张网”。李建说，进一步加强多部门协同，制定统一的数据采集、交换标准，提高数据准确性；同时挖掘数据潜力，丰富应用场景，让“一张网”与实际业务需求结合得更紧密。

统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。围场县农业农村局副局长王树国建议，应推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨，把应该由政策兜底帮扶的脱贫人口，逐步同有能力稳定脱贫的人口分开，重点放在因病、因灾发生意外事故导致困难的家庭等。

如何丰富帮扶政策“工具箱”？

因户因人精准施策，及时消除风险

精准监测的目的是精准帮扶。记者在调研中发现，相关地区健全帮扶政策“工具箱”，因户因人精准施策，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，稳定消除风险。

在云南镇雄县林口彝族苗族乡产业园的服饰车间，记者遇到成联春，她正低头踩着缝纫机，熟练地把后侧拉链缝到布料上，这是反光背心生产的一道初级工序。

“活儿不难，上下班时间灵活，还能照看家里。”成联春靠着这份工，每月能为小家再添3000元左

右的收入。

成联春的丈夫和儿子原本在外地打工，2019年4月，丈夫患了重病。一大笔医药费让她家的生活蒙上阴影。

成联春家被精准识别为重点监测对象，一项项帮扶措施靶向到位。当年8万多元医疗费用，个人支付了2万多元；获得临时生活救助1万元；两个女儿尚未完成大专和中职学业，每人每年享受雨露计划3000元；社区为成联春安排了乡村公益性岗位……

“我们根据监测对象的风险类别，分类采取‘一增、一减、一补’动态保障帮扶机制。”镇雄县农业农村局副局长文怀宏介绍，“一增”即通过就业和产业增加收入；“一减”即针对就学、就医、因灾等原因导致支出过大的农户，整合医疗救助、教育帮扶、民政救助等政策资源予以补助，减少支出；“一补”即针对临时出现的住房、饮水安全等弱项，及时采取救助措施。

像成联春这样，一户能够享受多种类型帮扶政策，已经成为常态。相关地区坚持因地制宜、分类帮扶、整合资源，不断丰富“工具箱”，提升监测帮扶质效。

“对于严重困难户、自主增收困难的家庭，我们主要采取兜底式保障、临时性救助等措施。”徐剑介绍。丰宁县落实“先诊疗后付费”政策以及“一站式”报销服务；持续开展住房安全排查鉴定，对发现安全隐患的农房及时纳入改造；发挥1923名基层水管员常态管护作用，确保农民吃上安全水、放心水。

对于通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口，相关地区注重开发式帮扶，提升持续增收能力。

工资性收入是农民增收大头，就业帮扶持续发力。

“福建福清，电子厂”“安徽合肥，电器厂”……砚池街道景新社区办事柜台上，放着一摞厚厚的脱贫人口（含监测对象）外出交通补助申请表，社区党支部副书记陈光伟忙着梳理核对该信息。

“跨省务工或在省内市外务工，稳定就业3个月以上的，可以申报一次性交通补助。”陈光伟说，景新社区近7000人中，脱贫劳动力外出就业比例达到80%以上。

在外打工不顺利怎么办？昭通1000多个村基本上村村有一名就业信息员。昭通市人社局所属就业中心副主任朱家雨介绍，一方面，通过返乡数据调度分析、赴务工实地调研等方式分析原因，及时解决难题。另一方面，推进县级就业服务综合体建设，筛选重点企业打造“岗位供给清单”，不断拓宽脱贫人口就业渠道。

帮扶产业提档升级。在四川通江县春在镇蚕桑现代农业园区，一丝一叶变成致富产业。“目前园区蚕桑养殖基地有8000多亩，全部投产后将直接带动村集体增收，为300余户村民提供务工岗位。”通江县农业农村局统筹城乡发展服务中心副主任熊映萍说。

看全国，在脱贫地区，草食畜牧、水果、蔬菜、粮油、中药材等“十大产业”蓬勃发展，掌握技能的劳动力比例不断提升，内生发展动力不断增强。脱贫地区从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

如何长效巩固成果？

坚持稳中有进，平稳有序衔接过渡

现在距离有效衔接过渡期结

束不到半年时间，接下来如何干？过渡期结束后，政策将如何向常态化帮扶转型？

脱贫攻坚形成了庞大的扶贫资产，截至2023年年底，全国有3.28万亿元帮扶项目资产登记在册。健全帮扶项目资产长效管理机制，确保长久发挥作用，各地积极探索。

秋风送来稻香，南江县“翡翠米”基地，稻田翻涌金浪。长赤镇建华村60多岁的脱贫户唐友生说，“我种的是‘订单稻’，企业统一提供种稻、技术，符合标准的，再统一收购。”

在南江县，“翡翠米”带动了5000多户脱贫户增收。作为县里的扶贫资产运营主体，长赤翡翠米业有限公司探索了“公司+基地+合作社+脱贫户”模式。

“公司与2.4万余农户签订长期协议，以‘入股分红+种植收益’的方式，建立利益联结机制。”长赤翡翠米业有限公司负责人王虎说，从2018年至今，参与资金入股的153户脱贫户累计分红金额74.9万元。

“扶贫资产不是‘一次性投入’，要靠制度让它活起来、转起来。”南江县副县长向斌说，县里探索帮扶（扶贫）项目资产后续管理机制，摸清扶贫项目资产底数，运用数字技术，将翡翠米业的资产变动、收益分配、农户增收等数据接入“农村三资管理平台”，县乡两级可实时监测。“去年，平台监测到企业利润下滑，发现是原材料涨价。农业农村局部门协调沟通、提供技术指导，引导企业发展‘稻鱼共生’，提高了亩产效益。”

在围场县，当地按照巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批等方式，对全县2013年至2024年形成的170项、11亿多元资产进行分类，进一步明确帮扶产业项目的负责主体、监督部门，确保帮扶项目运转高效、保值增值。

过渡期以来，农业农村部门会同相关部门组织摸底排查，推进确权登记，建立管理机制，分类开展管护，项目资产管理逐步从“摸底确权”向“管好用好”转变，对巩固拓展脱贫攻坚成果发挥了积极作用。接下来将强化帮扶资金、项目、资产一体化管理，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度。

调研中发现，相关地区坚持稳中有进的工作思路，一方面，不松劲、不歇脚，千方百计用好政策，推动帮扶产业高质量发展，稳定脱贫劳动力务工就业规模。另一方面，期盼对欠发达地区继续给予倾斜支持，确保平稳有序衔接过渡到常态化帮扶。

“围场县2021年至2025年利用中央财政衔接资金14.48亿元，发展产业项目133个，为脱贫群众增收致富发挥了关键作用。”李龙说，但县里受限于区位条件、产业基础，产业发展水平仍然有待提升，建议建立欠发达地区常态化帮扶机制，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。

农业农村部将持续推动各地落实责任、守牢底线，防止思想松懈、工作松动。促进帮扶产业延链补链强链，提升综合效益和竞争力；落实好一揽子创业就业帮扶政策，深化东西部劳务协作，促进就业帮扶车间提档升级；指导地方用好重点帮扶县涉农资金统筹整合试点政策；强化易地搬迁后续扶持，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线，让脱贫地区和脱贫群众在乡村全面振兴道路上不掉队、赶上来。

（转自《人民日报》2025年8月29日第18版）

《非紧急救护转运员国家职业标准》 撰写启动会在京召开

8月29日，中国社会工作联合会、中国医学救援协会等有关部门在北京市红十字救援服务中心组织《非紧急救护转运员国家职业标准》（职业编码：4-14-01-01-009）编写启动会。急救专家、中国医学救援协会荣誉会长李宗浩、中国社会工作联合会副会长周冰、中国红十字会有关负责人以及北京长照基金会有关代表和专家出席会议。卫健委人才中心、中国就业培训技术指导中心有关人员参会指导。

会议由中国医学救援协会常务理事、灾害救援分会会长曾红主持。曾红汇报了非紧急救护转运员新职业（工种）的职业调查和分析、发起背景以及国内外职业发展现状，并表示全力推动该标准落地。李宗浩和周冰分别表示将全力支持标准的撰写和后续相关工作的推进，也充分肯定了编制《非紧急救护转运员国家职业标准》在健康中国战略背景之下的重要意义。

卫健委人才中心和和中国就业培训技术指导中心有关人员分别对国家职业标准编制要求及注意事项进行了讲解，为标准的制定提供了重要指导。北京长照公益基金会表示将全力整合社会力量，积极推进“非紧急救护转运员”相关公益项目开展。

会议期间，参与标准制定的各位专家就职业的定义、职业功能划分、工作内容、任务分工和计划安排进行了深入的探讨，并达成了高度共识。

本次标准启动会的召开，不仅是非紧急救护转运领域标准化建设的重要里程碑，更将为该行业的规范化、专业化发展注入强劲动力。会议明确了编写专家组的任务目标与任务，为高标准、高质量完成后续起草工作奠定了坚实基础。专家组全体成员将以高度的使命感和一流的专业水准，全力投入到标准的研制工作中，确保标准内容科学严谨、引领行业、切实可行，从而有效填补行业规范空白，显著提升服务质量和运行效率，为构建科学、规范、高效的非紧急救护转运体系提供核心支撑，助力“健康中国”战略在民生关键领域落地生根。

（益文）



启动会现场

平台赋能公益、资源激活生态—— 2025山西基金会伙伴交流活动在太原举行

■ 本报记者 皮磊

近日，“晋善晋美 同心同行”2025山西基金会伙伴交流活动在山西太原举行。活动汇聚了150余位来自全国各地的公益人，围绕山西公益发展痛点、资源对接、生态构建等议题展开深入交流，推动公益慈善事业创新发展。

据了解，山西的公益慈善事业近年来在政策推动与实践探索中稳步前行，但仍面临专业能力薄弱、资源链接不足、生态体系待建的“成长之惑”。本次活动以“平台赋能公益、资源激活生态”为核心理念，聚焦三大目标：推动本地组织与外部资源深度对接；分享本土创新实践与外部标杆案例；联动多方共建公益慈善生态体系。

为此，活动特别启动“晋善晋美”公益平台，平台将整合资源对接、信息共享、人才培养等功能，为山西公益生态构建提供载体。该平台的建立旨在促进跨区域项目、资金、人才落地，助力山西公益机构从“活动执行”向“生态构建”转型。

当天，北京师范大学社会学院教授、北京七悦社会公益服务中心理事长陶传进以“从做公益活动到设计公益产品”为主题，提出用“产品思维”重

（上接 01 版）

鼓励各类企业通过成立慈善组织、与慈善组织合作、设立慈善信托、开展志愿服务等方式，力所能及参与慈善事业。国有企业特别是中央企业要结合企业的资源和专业特长，合理选择慈善领域、项目和形式，积极开展慈善活动。引导支持民营企业家厚植家国情怀，富而思源、富而思进，弘扬“义利兼顾、以义为先，自强不息、止于至善”的光彩精神，积极投身慈善事业，向社会

会奉献爱心。

三、深入开展“慈善文化进乡村”活动，助力文明乡风建设。通知要求，将慈善文化纳入新时代农村精神文明建设，将慈善法列入农村基层干部的法律知识培训。充分利用农村文化礼堂、村史馆、文化广场、农家书屋、农业企业、农民合作社、家庭农场、农村广播网、农民夜校等载体，弘扬慈善文化。积极组织专业文艺团体、法治宣传志愿者，创作以慈善为主题的文艺节

目，深入农村开展演出，带动广大农民学习慈善知识、参加慈善活动。引导支持企业、社会组织、志愿者团体等到乡村开展慈善活动与志愿服务，惠及广大农民。

四、深入开展“慈善文化进社区”活动，推动社区慈善发展。依托党群服务中心、新时代文明实践中心（所、站）、乡镇（街道）社工站（民政服务站）等场所，宣传慈善法及其配套法规政策。鼓励支持慈善组织、志愿者等在社区开展慈善讲座、公

益市集、慈善知识竞赛等群众性慈善文化活动，提高居民参与度。将慈善法律法规纳入社区工作者的法律知识培训。引导慈善力量深入社区、深入群众，以特殊困难老年人、困难妇女、困境儿童、残疾人、就业困难人员等群体为重点，开展慈善帮扶、走访慰问、爱心陪伴等慈善活动，推动社区慈善发展。

五、深入开展“慈善文化进家庭”活动，推动形成优良家风。依托婚姻登记机关、儿童福利机构、养老

服务机构、儿童校外活动场所等，开展家庭慈善教育。发挥儿童主任、志愿者等作用，组织开展适合家庭参加的慈善实践活动。依托文化场馆、景区景点等资源，开展慈善文化主题展览等活动，鼓励支持广大家长带领子女参加与慈善相关的文化旅游线路与体验项目。引导支持慈善力量面向困难家庭开展慈善活动，帮助他们排忧解难。

通知要求，加强组织领导，大力宣传推广，创新活动形式。民政部门要发挥牵头作用，社会工作、文化和旅游、工会、团委、妇联、工商联等部门和单位要积极参与，形成工作合力。

各地要聚焦不同群体的特点和需求，创新开展人民群众喜闻乐见的慈善文化活动，动员引导社会各界广泛参与。鼓励支持社会组织特别是慈善组织，筹划开展参与性强的慈善文化活动。慈善行业组织和互联网公开募捐服务平台，要依法举办形式多样的宣传活动。